

1

FERNANDO REZENDE

## CONFLITOS FEDERATIVOS

ESPERANÇAS E FRUSTRAÇÕES – EM BUSCA DE NOVOS CAMINHOS PARA A SOLUÇÃO



A federação brasileira enfrenta a mais severa crise da sua história. Décadas de envolvimento numa guerra fiscal fratricida contribuíram para o acirramento de conflitos e antagonismos que ofuscam o reconhecimento da crescente fragilização da posição dos estados na federação. Numa atitude que mais se assemelha a um abraço de afogados, os estados delegam ao governo federal a busca de solução para seus problemas, em vez de unirem-se para defender seus interesses coletivos no plano nacional. A desunião dos estados concorre para a perda de autonomia financeira e a redução da sua influência política, erigindo barreiras à competitividade da produção brasileira nos mercados doméstico e internacional que comprometem o desempenho da economia. Este livro explora as raízes da crise e oferece subsídios à construção de uma agenda para unir os estados e recuperar a saúde de nossa federação.

*Autor*

Fernando Rezende

## CONFLITOS FEDERATIVOS

ESPERANÇAS E FRUSTRAÇÕES – EM BUSCA DE NOVOS CAMINHOS PARA A SOLUÇÃO

*Área Específica*

Direito Tributário

*Áreas Afins*

Política, Direito e Administração Pública.

*Público-Alvo - Consumidores*

Pesquisadores, legisladores e técnicos que atuam nas esferas públicas dos três entes federados. Professores e estudantes de cursos de Economia, Direito e Ciência Política que se interessam pelo tema.

*Prefácio*

Gilberto Giacoia

Formato: 14,5x21,5 cm

CÓDIGO: 10000995

R467e Rezende, Fernando  
Conflitos federativos: esperanças e frustrações – Em busca de novos caminhos para a solução / Fernando Rezende. – Belo Horizonte: Fórum, 2016. - (Coleção Fórum IRb).

128 p.

ISBN: 978-85-450-0150-8

1. Direito tributário. 2. Direito público. 3. Administração pública. 4. Federação brasileira. 5. Guerra fiscal. 6. Autonomia financeira. I. Título. II. Série.

2016-62

CDD 343.04

CDU 336.2

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

REZENDE, Fernando. *Conflitos federativos: esperanças e frustrações – Em busca de novos caminhos para a solução*. Belo Horizonte: Fórum, 2016. 128 p. ISBN 978-85-450-0150-8.

## SUMÁRIO

---

INTRODUÇÃO.....	13
<b>CAPÍTULO 1</b>	
LIÇÕES DA HISTÓRIA.....	17
1.1 Introdução.....	17
1.2 Centralização e descentralização: um conflito não resolvido.....	17
1.2.1 Primórdios.....	17
1.2.2 Desdobramentos .....	19
1.3 O modelo federalista de 1891 – por que não se sustentou?.....	21
1.4 As oscilações do pêndulo.....	23
1.5 A questão municipal – o poder local na formação da nação brasileira.....	29
1.6 Constituição de 1988: intenções e realidade .....	30
1.7 Comentários finais.....	31
<b>CAPÍTULO 2</b>	
ATUALIDADE: CRISE E DESAFIOS – A FRAGILIZAÇÃO	
DA POSIÇÃO DOS ESTADOS NA FEDERAÇÃO.....	35
2.1 Introdução.....	35

2.2 A nova agenda do Estado e a Federação.....	37
2.3 As múltiplas faces do conflito e suas implicações.....	44
2.4 Fragilidade e desequilíbrios estimulam os conflitos e repercutem na economia.....	57
2.5 Comentários finais.....	61
<b>CAPÍTULO 3</b>	
PANO DE FUNDO: O QUE ESTÁ POR DETRÁS DOS CONFLITOS.....	63
3.1 Introdução.....	63
3.2 A implementação da nova agenda do Estado e a Federação.....	65
3.3 A questão da repartição de responsabilidades.....	66
3.4 Urbanização, centralismo e federalismo fiscal.....	69
3.5 Rede urbana e disparidades intrarregionais e intermunicipais.....	72
3.6 A ação dos fundos regionais.....	86
3.7 Comentários finais.....	95
ANEXO .....	97
<b>CAPÍTULO 4</b>	
FUTURO: A POLÍTICA DO FEDERALISMO: CONCENTRAÇÃO ELEITORAL E MUNICIPALIZAÇÃO DA POLÍTICA ESTADUAL.....	101
4.1 Introdução.....	101
4.2 Concentração espacial dos votos.....	102
4.3 Influência dos prefeitos nas eleições para a Câmara Federal.....	105
4.4 Atuação dos representantes dos estados na Câmara Federal.....	108
4.5 Comentários finais – o triângulo de ferro.....	114
<b>CAPÍTULO 5</b>	
CAMINHOS: POR QUE A CRISE ATUAL DO FEDERALISMO REQUER TRANSITAR POR CAMINHOS DIFERENTES DOS ADOTADOS NO PASSADO?.....	115
5.1 Introdução.....	115
5.2 Os novos caminhos.....	116
5.3 Os novos caminhos devem conduzir à adoção de um novo modelo de federalismo fiscal.....	118
5.4 Comentários finais.....	120
<b>CAPÍTULO 6</b>	

À GUIA DE CONCLUSÃO.....	123
REFERÊNCIAS.....	127